



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

05.09.2013 № 02-20/324

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта 4 пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 42 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр здравоохранения Архангельской области Герштанский Александр Сергеевич.

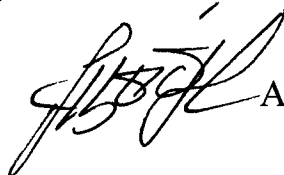
- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

Архангельское областное
Собрание депутатов
«06» 09 2013
Вх. № 137/1019

131

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6,
на электронном носителе.

С уважением,



А.В. Цыбульский



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере охраны здоровья граждан»**

Статья 1.

Главу VII областного закона от 18 марта 2013 года № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2013, № 38, 41, 2, 3, 4; 2014, № 7, 11; 2015, № 14, 19, 20; 2016, № 24, 28, 29; 2017, № 34; 2018, № 41, 42, 43, 45, 4; 2019, № 7, 8; 2020, № 15, 18, 19, 20; 2021, № 26, 29, 30; 2022, № 32, 35, 38; 2023, № 42) дополнить статьей 26.1 следующего содержания:

«Статья 26.1. Обеспечение лекарственными средствами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, расходными материалами, средствами для дезинфекции, ремонт и техническое обслуживание медицинских изделий

1. В соответствии с частью 76 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» государственное унитарное предприятие Архангельской области «Фармация» осуществляет в качестве единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за счет всех источников финансирования полномочия по оказанию следующих видов услуг и выполнению следующих видов работ:

1) закупка, хранение и доставка лекарственных средств (в том числе изготовленных), специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции для государственных медицинских организаций Архангельской области, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

2) закупка, хранение и доставка лекарственных средств и медицинских изделий для уполномоченного исполнительного органа, а также оказание услуг по их хранению и доставке для государственных медицинских организаций Архангельской области;

3) закупка и хранение лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания и медицинских изделий, включая их приемку,

учет и отпуск, для граждан, имеющих право на их получение бесплатно или с 50-процентной скидкой по рецептам врачей при оказании амбулаторной медицинской помощи в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;

4) закупка и хранение лекарственных средств для медицинского применения, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, включая их приемку, учет и отпуск, в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

5) ремонт и техническое обслуживание медицинских изделий.

2. Порядок организации обеспечения лекарственными средствами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, расходными материалами, средствами для дезинфекции в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи определяется постановлением Правительства Архангельской области.».

Статья 2.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Статья 26.1 областного закона от 18 марта 2013 года № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (в редакции настоящего закона) действует до 30 июня 2024 года включительно.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере охраны здоровья граждан»

Проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – законопроект) разработан в соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), принятым в целях сохранения за субъектами Российской Федерации права осуществлять закупки лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, средств для дезинфекции у единственного поставщика, особенно в условиях недружественных действий иностранных государств и международных организаций.

Федеральный закон вступил в силу со дня его официального опубликования 4 августа 2023 г.

Федеральным законом внесены комплексные изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в соответствии с которыми до 30 июня 2024 г. включительно органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, государственные учреждения субъекта Российской Федерации (муниципальные учреждения) вправе осуществлять закупки лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров, работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий у государственного унитарного предприятия соответствующего субъекта Российской Федерации, если законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации на такое предприятие возложены полномочия по поставке таких товаров, оказанию таких услуг, выполнению таких работ для нужд этих заказчиков (часть 76 статьи 112 Закона № 44-ФЗ).

При осуществлении такой закупки заказчик в порядке и срок, которые предусмотрены частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, направляет в соответствующий контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Извещение об осуществлении такой закупки не требуется. При осуществлении такой закупки заказчик определяет и обосновывает цену контракта в соответствии с Законом № 44-ФЗ и включает в контракт обоснование цены контракта.

До 30 июня 2024 г. включительно государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, на которые законодательными

5

актами соответствующего субъекта Российской Федерации возложены полномочия по поставке лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров, работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий, осуществляют закупки для целей исполнения обязательств по контрактам, заключенным на основании части 76 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, руководствуясь положениями нормативных правовых актов, принятых Правительством Российской Федерации в соответствии:

с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ (запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, перечень таких товаров, для целей осуществления закупок; порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию);

частью 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога);

пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (правила формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями);

частью 5 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (особенности описания отдельных видов объектов закупок);

пунктом 2 части 29 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг).

Подобная практика по определению государственного унитарного предприятия единственным поставщиком уже была успешно реализована на территории Архангельской области. Это было обусловлено Законом № 44-ФЗ, в соответствии с которым до 1 июля 2023 г. была предусмотрена возможность закупки субъектами Российской Федерации работы или услуги у единственного поставщика – подведомственного субъекту Российской Федерации государственного унитарного предприятия.

Архангельская область воспользовалась указанным правом для обеспечения своих потребностей в лекарствах и медицинских изделиях через государственное унитарное предприятие Архангельской области «Фармация», которое в соответствии с областным законом от 19 февраля 2018 г. № 605-41-ОЗ было определено таким единственным поставщиком. Постановлением Правительства Архангельской области от 20 марта 2018 г. № 130-пп был утвержден порядок организации обеспечения лекарственными

препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, экстемпоральными лекарственными формами государственных медицинских организаций Архангельской области, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – постановление Правительства области № 130-пп).

Аналогичный подход также применен и в некоторых других субъектах Российской Федерации (к примеру, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Нижегородская и Калужская области).

С 1 июля 2023 г. указанная правовая возможность такой закупки субъектами Российской Федерации у единственного поставщика отменена (Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ). Соответственно областным законом от 1 ноября 2021 г. № 472-29-ОЗ из областного закона от 18 марта 2013 г. № 629-38-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» с 1 июля 2023 г. исключена статья 26.1, которой государственное унитарное предприятие Архангельской области «Фармация» было определено в качестве такого единственного поставщика, а постановление Правительства области № 130-пп признано утратившим силу.

Созданная единая система контроля по обеспечению жителей Архангельской области лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции и экстемпоральными лекарственными формами позволила гарантировать своевременность поставок лекарственных препаратов и медицинских изделий в учреждения здравоохранения, а также обоснованность количества и качества заказываемых медицинскими организациями лекарственных препаратов и медицинских изделий.

Такой механизм обеспечения медицинских организаций лекарственными и иными препаратами имеет преимущества по сравнению с другими способами лекарственного обеспечения.

В составе государственного унитарного предприятия Архангельской области «Фармация» имеется 137 аптек и аптечных пунктов, расположенных на всей территории Архангельской области, а также более 7000 кв. м площадей складских помещений. На праве собственности государственному унитарному предприятию Архангельской области «Фармация» принадлежит достаточное количество транспортных средств, в том числе предназначенных для грузов специального назначения. В отличие от иных фармацевтических организаций указанное предприятие имеет специальные разрешения (лицензии):

на фармацевтическую деятельность по оптовой и розничной торговле лекарственными средствами для медицинского применения;

на фармацевтическую деятельность по изготовлению лекарственных препаратов для медицинского применения;

на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе на их распределение и уничтожение,

в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В период деятельности государственного унитарного предприятия Архангельской области «Фармация» в качестве единственного поставщика внедрено единое программное обеспечение, позволяющее медицинским организациям оперативно взаимодействовать с данным предприятием и отслеживать этапы исполнения контрактных обязательств и при необходимости ускорять процедуру рассмотрения заявок по обеспечению лекарственными и иными препаратами. Эффективность данного взаимодействия была подтверждена в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Архангельской области, когда медицинские организации нуждались в бесперебойном получении лекарственных и иных препаратов, поставляемых государственным унитарным предприятием Архангельской области «Фармация».

Наличие в составе государственного унитарного предприятия Архангельской области «Фармация» развитой инфраструктуры медицинского назначения позволило оптимизировать товарные запасы лекарственных и иных препаратов и при необходимости перераспределять их в зависимости от потребности между медицинскими организациями и пунктами отпуска, в том числе расположенных в разных муниципальных образованиях Архангельской области. Это, в свою очередь, позволило сократить риски образования неликвидных товаров медицинского назначения, а также избежать дополнительных бюджетных расходов в случае отмены назначенного пациенту лекарственного препарата (например, для лечения орфаных заболеваний).

Деятельность государственного унитарного предприятия Архангельской области «Фармация» позволила преодолеть недостатки прежней системы поставки товаров, поскольку такая деятельность не привязана к конкретному производителю товаров. Это позволяет сократить сроки доставки лекарственных и иных препаратов на аптечный склад и избежать их включения в дефектуру в связи со сложной логистикой поставки этих препаратов на территорию Российской Федерации.

В целях льготного лекарственного обеспечения с государственным унитарным предприятием Архангельской области «Фармация» заключены государственные контракты на поставку жизненно необходимых и важных лекарственных препаратов, включенных в перечень территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области, без определения их объема, что позволяет своевременно удовлетворять потребность в указанных препаратах.

Закупка лекарственных и иных препаратов у единственного поставщика и заключение соответствующего государственного контракта с государственным унитарным предприятием Архангельской области «Фармация» осуществляется в два раза быстрее по сравнению с проведением процедуры электронного аукциона. При этом в случае определения

поставщиков конкурентным способом, обеспечиваемым в общем порядке контрактным агентством Архангельской области, соответствующие заявки рассматриваются 25 рабочих дней, что значительно увеличивает срок закупки лекарственных и иных препаратов.

Учитывая изложенное, в целях сохранения успешно реализуемой практики обеспечения населения Архангельской области лекарственными препаратами и медицинскими изделиями законопроектом предлагается наделить государственное унитарное предприятие Архангельской области «Фармация» полномочиями по поставке лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, оказанию услуг по хранению и доставке соответствующих товаров и выполнению работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий для нужд соответствующих заказчиков (министерства здравоохранения Архангельской области, медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области) со сроком их действия до 30 июня 2024 г. включительно.

С 1 июля 2024 г. в целях сохранения такого эффективно действующего механизма обеспечения населения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями Федеральным законом предусмотрена возможность осуществления закупки органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, государственными учреждениями субъекта Российской Федерации лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров, работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий у единственного поставщика – государственного унитарного предприятия либо у акционерного общества с государственным участием субъекта Российской Федерации. Соответствующие изменения предусмотрены в статье 93 Закона № 44-ФЗ.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере охраны здоровья граждан»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**



**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере охраны здоровья граждан»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» потребует принятия постановления Правительства Архангельской области, определяющего порядок организации обеспечения лекарственными средствами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, расходными материалами, средствами для дезинфекции при оказании медицинской помощи.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

//

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2023 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменения в об-
ластной закон «О реализации госу-
дарственных полномочий Архан-
гельской области в сфере охраны
здоровья граждан»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-98, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/1019 от 06.09.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона пз7/1019 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан»

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/1019 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., сообщает следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Проектом предлагается наделить государственное унитарное предприятие Архангельской области «Фармация» полномочиями по закупке лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, оказанию услуг по хранению и доставке соответствующих товаров и выполнению работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий для нужд соответствующих заказчиков (министерства здравоохранения Архангельской области, медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области) со сроком их действия до 30 июня 2024 года включительно.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Замечаний правового характера к Проекту не имеется.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 09 » 2023
Вх. № 01-02/1125 14
21

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что Проект может быть рассмотрен.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по обеспечению
законодательной деятельности



М.В. Ручин



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 14.09.2023 № _____
на № пз7/1019 от 06.09.2023

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/1019 «О внесении изменения
в областной закон «О реализации государственных полномочий
Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/1019 «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» и сообщает, что замечаний к указанному проекту областного закона нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Киршина Инна Валерьевна
(8182) 21 54 84

Архангельское областное
Собрание депутатов
«14» 09 2023/16
Вх. № 01-02/1126